



ZONAAAL HORECAREGLEMENT FAQ VERSIE 01_06_2021



Zonale werkgroep brandpreventie
ZONE OOST VLAAMS-BRABANT

Inhoud

Ontwerp zonaal horecareglement versie 01_06_2021 (FAQ).....	3
Vraag 1.....	3
Vraag 2.....	3
Vraag 3.....	3
Vraag 4.....	3
Vraag 5.....	4
Vraag 6.....	5
Vraag 7.....	5
Vraag 8.....	5
Vraag 9.....	5
Vraag 10.....	6
Vraag 11.....	6
Vraag 12.....	6
Vraag 13.....	6
Vraag 14.....	6
Vraag 15.....	7
Vraag 16.....	7
Vraag 17.....	7
Vraag 18.....	7
Vraag 19.....	7
Vraag 20.....	8
Vraag 21.....	8
Vraag 22.....	8
Vraag 23.....	8
Vraag 24.....	8
Vraag 25.....	9
Vraag 26.....	9

Ontwerp zonaal horecareglement versie 01_06_2021 (FAQ)

Vraag 1

Vallen jeugdclubs en culturele centra (met o.a. vergaderlokalen) ook onder het reglement ?

Horecazaak: Een openbare inrichting waar gewoonlijk dranken en/of maaltijden van welke aard ook worden verstrekt tegen betaling voor gebruik ter plaatse. Zonder limitatief te zijn, worden hieronder verstaan alle cafés, danscafés, bars, danszalen, herbergen, privéclubs, thee- en koffiehuisen, hotels, restaurants, snackbars, frituren, concertzalen, discotheken en over het algemeen alle drankgelegenheden, met inbegrip van die welke in openlucht gelegen zijn, en van die welke al dan niet tegen betaling voor publiek toegankelijk zijn.

Inrichtingen en/of exploitaties die, inzake brandveiligheid, gereguleerd worden door een hogere federale of Vlaamse wetgeving vallen niet onder dit zonaal horecareglement. Ook occasionele en reizende drankgelegenheden, evenals horeca-uitbatingen tijdens evenementen, vallen niet onder dit zonaal horecareglement.

Op basis van deze definitie vallen jeugdclubs (bijvoorbeeld scoutslokaal) niet onder het reglement, horecazaken in culturele centra wel. Een jeugdhuis valt wel onder toepassing van het reglement.

Vraag 2

Wat bedoelen we met occasionele en reizende drankgelegenheden ?

Occasionele drankgelegenheden = drankenstanden tijdens evenementen

Reizende drankgelegenheden = foodtrucks

Vraag 3

Wat zijn trapbomen en voetingen?

Trapbomen = een trapboom is één van de twee balken ("bomen") van een trap waartussen de treden en de stootborden gevat zitten.

Voetingen = plinten, bevestigingspunten van leuning op de grond

Vraag 4

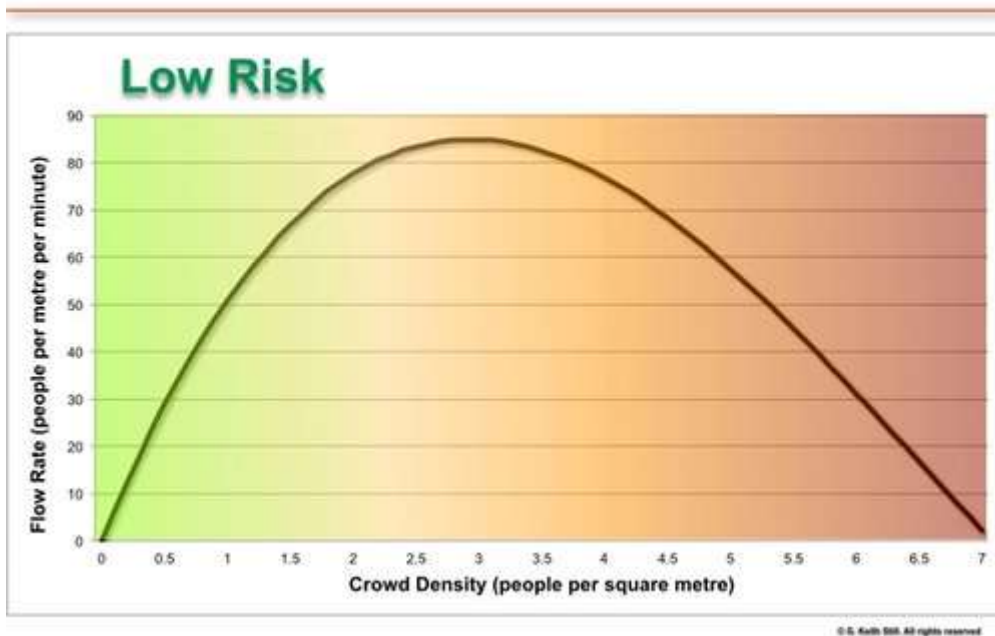
min 1,4 max of 2,5 personen/m²: Hoe wordt dit bepaald?

De eerste politiereglementen voor horecazaken zijn ontstaan in de nasleep van de cafébrand in Volendam die plaatsvond in de nieuwjaarsnacht van 2000 op 2001 in café De Hemel in Volendam. Bij de brand vielen 14 doden en 200 ernstig gewonden. Bij een gebrek aan een waarde in onze Belgische wetgeving voor de capaciteitsbepaling van een horecazaak werd het cijfer van 0.7 m²/persoon of 1.4 personen/m² gehanteerd uit een Engels wetgevend document. Voor heel wat uitbaters was dit cijfer

te beperkend om de uitbating rendabel te maken. Tijdens praktische controles op het terrein werd ook vastgesteld dat deze capaciteit steeds werd overschreden.

Wetenschappelijk onderzoek toont aan dat een bezetting van maximum 2.5 personen/m² geen nadelige invloed heeft op de evacuatiesnelheden in een noodsituatie.

Crowd density versus crowd flow rate



Dit resulteert dan ook in een minimum- en maximumwaarde in het nieuwe reglement. In functie van de capaciteit, bepaald door de uitbater, dienen de nodige uitgangen voorzien te worden.

Vraag 5

Wat met een bestaand gebouw waar het aantal uitgangen vast ligt? Hoe moet dan het max aantal toegelaten personen berekend worden?

Concreet voorbeeld

Een zaal heeft een netto-vloeroppervlakte van 249 m². De zaal heeft dan een minimumcapaciteit (1.4 p /m²) van 349 personen en een maximumcapaciteit (2.5 p/m²) van 623 personen. Volgens artikel 5.9. van het nieuwe reglement moet ook rekening gehouden worden met de vluchtroutes. In deze zaal zijn 2 dubbele deuren van elk 180 cm en een nooduitgang van 190 cm rechtsreeks naar buiten. Als je die deuren samentelt, kom je aan $2 \times 180 + 190 = 550$ cm of 550 personen capaciteit.

Het laagste getal van 550 personen dient dan als maximale capaciteit genomen te worden.

Vraag 6

Wat valt onder een afwijking door de burgemeester? Waarop baseert de brandweer zich voor verlenen van een gunstig advies?

Indien het onmogelijk is om te voldoen aan één of meerdere voorschriften van het reglement kan de burgemeester, na advies van de brandweer, een afwijking toestaan. Alternatieve oplossingen moeten een veiligheidsniveau bieden dat ten minste gelijk is aan het niveau vereist in de voorschriften.

Veronderstel dat de loopafstand tot een uitgang 32 meter zou bedragen in plaats van de toegestane 30 meter in huidige reglement. Eventueel kan de aanwezigheid van een branddetectie-installatie voor deze situatie een evenwaardig veiligheidsniveau creëren. Aanwezige personen worden immers sneller gealarmeerd dat er zich een noodsituatie (brand, gas, bommelding...) voordoet in het gebouw en zullen dus sneller starten met de ontruiming van het gebouw.

Voor deze adviezen kan de brandweer zich baseren op buitenlandse wetgeving en normering en haar eigen beroepservaring.

Vraag 7

Zijn de oude brandweerverslagen nog geldig na goedkeuring van dit reglement?

Binnen de brandweerzone Oost Vlaams-Brabant zijn er verschillende (verouderde) politiereglementen van kracht. Het opzet van dit reglement is te komen tot een uniforme regelgeving voor alle horecazaken binnen onze zone. Er kunnen zeker inhoudelijke verschillen zijn maar de impact hiervan zal eerder beperkt zijn. Bovendien is het reglement tot stand gekomen binnen de zonale werkgroep brandpreventie waarin een vertegenwoordiger van elke brandweerpost van de zone Oost Vlaams-Brabant aanwezig is om de impact op het lokale reglement te bewaken.

Tegen 2027 dienen alle horecazaken te voldoen aan dit nieuwe reglement.

Vraag 8

Art.3.5. laatste alinea i.v.m. gebruik door derden. Wat is de juiste draagwijdte/betekenis daarvan?

Indien er zich boven de horeca-uitbating appartementen bevinden, is het niet de bedoeling dat deze mensen moeten evacueren door de inrichting om een uitgang te bereiken. Deze beschikken over een aparte uitgang.

Vraag 9

ondergrondse zaal: niveauverschil tussen laagste vloerpeil en evacuatie niveau max. 4m. Volgens het plan van de blauwe zaal Den Egger meet het niveauverschil 4,5m tot buitendeur: Is dit het niveau vanaf waar gemeten moet worden?

Het niveauverschil wordt gemeten tussen het laagste vloerpeil toegankelijk voor het publiek en het laagst gelegen evacuatie niveau van de inrichting.

Vraag 10

Is het voldoende dat de deuren los zijn tijdens activiteiten of mogen de deuren helemaal geen cilinders bevatten die op slot kunnen ?

“Geen vergrendeling op de deuren” betekent niet dat er geen cilinders in de deuren mogen aanwezig zijn. De deuren die gelegen zijn in de evacuatiewegen moeten alleen gemakkelijk kunnen geopend worden. Concreet betekent dit dat sleutelkastjes niet worden aanvaard.

Vraag 11

Wat is een doodlopende evacuatieweg ?

Een doodlopende evacuatieweg betekent dat de aanwezigen meer dan 15 meter moeten lopen in dezelfde richting om een keuze te maken tussen de aanwezige uitgangen.

Vraag 12

Wat betreft ruimtes (>300 personen) zijn er wel enkele bijkomende maatregelen omtrent alarmen en branddetectie. Worden die ook opgelegd indien er maar af ten toe feesten of grotere optredens gegeven worden? Vb. de gemeentelijke feestzaal

Aangezien het hier gaat om een hinderlijk ingedeelde inrichting volgens Vlare II is dit inderdaad ook van toepassing voor gemeentelijke feestzalen. Deze reglementering is reeds in voege sinds 04/10/2014 waarbij extra maatregelen omtrent detectie, waarschuwing en alarmering, werden ingevoerd voor zalen met muziekactiviteiten en schouwspelzalen als vermeld in rubriek 32.1.2° van de indelingslijst. De schouwspelzalen bedoeld in rubriek 32.1.2° betreffen:

1. bioscopen;
2. schouwburgen, variététheaters en feestzalen met een speelruimte;
3. zalen voor sportmanifestaties;
4. polyvalente zalen waarin een activiteit als vermeld in punt 1°, 2° en 3°, plaatsvindt.

Vraag 13

Ook wordt er nu een maximum aantal personen berekend dat toegelaten is afhankelijk van de grootte terwijl dit vroeger werd berekend aan de hand van het aantal evacuatiewegen.

Het antwoord op deze vraag is gegeven in vraag 5.

Vraag 14

Bij vele punten werd er nu een opsplitsing gemaakt of werden er dingen neergeschreven die anders alleen bij een bezoek door de brandweer werden meegedeeld (=> dan nog aanpassingen doen).

Het opzet is om een duidelijk en leesbaar reglement op te stellen voor alle stakeholders.

Vraag 15

Vroeger diende het veiligheidsregister enkel ter inzage te liggen (mocht in een kast of dergelijke zitten) nu moet men een correct georiënteerd plan van de inrichting ophangen aan elke ingang zodat men de hulpdiensten kan inlichten (trappen - evacuatiewegen - brandbestrijdingsmiddelen - ventilatiesysteem - detectie en alarmsysteem - stookplaatsen).

Deze eis is enkel van toepassing voor grotere inrichtingen waar meerdere verbruikszalen gelijktijdig in gebruik (kunnen) zijn. Deze verduidelijking is ook opgenomen in de aangepaste versie van het reglement versie 01_06_2021.

Vraag 16

Het veiligheidsregister moet dan enkel een aantal documenten bevatten en geen plannen meer.

Inderdaad, moet niet maar mag steeds. Is ook een meerwaarde voor de brandweer tijdens het controlebezoek.

Vraag 17

Nu is er bij punt 11: wijzigingen ook duidelijk opgenomen hoe en wanneer men een brandveiligheidsweerverslag moet aanvragen en de termijn.

Het reglement tracht uniformiteit maar ook duidelijkheid te creëren voor de gemeenten.

Vraag 18

In de begeleidende tekst staat ook dat in 2027 alle horecagelegenheden hieraan moeten voldoen, betekent dit dan ook dat horecazaken waaraan geen wijzigingen (zoals in reglement vermeld staan) gebeuren tegen dan sowieso een nieuw brandveiligheidsverslag moeten aanvragen?

Het opzet moet zijn om alle inrichtingen 5-jaarlijks te controleren. Vandaar dan ook het voorzien van een overgangstermijn van 5 jaar. De impact op inrichtingen die reeds een brandweercontrole hebben gehad zal eerder beperkt zijn en zich voornamelijk focussen op de periodieke controles van de technische installaties en blusmiddelen.

Vraag 19

Wat wordt bedoeld met: in 2022 gebeuren de controles die nog moeten uitgevoerd worden? Want dit zijn toch andere controles dan de periodieke?

De brandweer zal, op basis van de info van de gemeenten, trachten om in beginfase voornamelijk die zaken te controleren die nog nooit een brandweercontrole en/of verslag hebben ontvangen. De impact op inrichtingen die reeds een brandweercontrole hebben gehad zal eerder beperkt zijn en zich voornamelijk focussen op de periodieke controles van de technische installaties en blusmiddelen.

Vraag 20

Vallen kantines van verenigingen (verkopende dranken en baten terras/drankgelegenheid uit) ook onder deze regelgeving? Vb. voetbalkantines, kantine tennisclub,?

Deze vallen onder het toepassingsgebied van het reglement. De impact van het nieuwe reglement zal eerder beperkt zijn.

Vraag 21

In heel wat artikels staat dat 'de brandweer' strengere voorwaarden kan opleggen. Dat geeft natuurlijk de kans om in te spelen op lokale situaties, maar het is toch wel een verregaande delegatie naar niet nader genoemde personeelsleden van de hulpverleningszone?

In het reglement worden (als voorbeeld) geen eisen gesteld aan gebouwen met 1 bouwlaag. Deze eis is specifiek opgenomen om aan de kleine gebouwen, bijvoorbeeld een gemeentelijke voetbalkantine, geen eisen op te leggen aan de brandstabiliteit van de structuur omdat dit voor bestaande gebouwen moeilijk tot praktisch niet realiseerbaar is. Dit artikel biedt toch de mogelijkheid aan de brandweer om voor grotere gebouwen een minimum brandwerendheid op te leggen aan de draagstructuur. De brandweer zal deze extra eisen altijd grondig moeten motiveren.

Vraag 22

Voor een trap bedraagt de horizontaal afgelegde afstand de te overbruggen verticale hoogte vermenigvuldigd met 2,5 ?

Om een hoogteverschil van 3 meter te overbruggen is evenveel tijd nodig als voor het afleggen van een horizontale afstand van 7.5 meter in een gang.

Vraag 23

De buitendeuren welke rechtstreeks op de openbare weg uitgeven, mogen niet buiten de rooilijn komen.' Dit is logisch daar waar de deur recht op een fietspad uitkomt, of op een smal voetpad. In een aantal gevallen evenwel ligt de rooilijn wel tegen of vlakbij de gevel, maar is 'de openbare weg' die afgebakend wordt door de rooilijn, de facto een ruim plein of zelfs het terras van de horecazaak. Dan is er geen enkel gevaar aan dat de deur naar buiten draait, en is dit dus verkieslijk. Misschien kan nog verduidelijkt worden dat met 'de openbare weg' bedoeld wordt: de rijweg, het fietspad of het voetpad.

Het artikel beoogt het vermijden van naar buiten opendraaiende deuren over fietspaden, voetpaden en de openbare weg. In het aangepaste document versie 01_06_2021 is rekening gehouden met deze bemerking.

Vraag 24

'Gedurende de openingsuren zijn deze deuren in geopende stand vastgezet.' Dat de deuren van een café of restaurant gans de tijd, winter en zomer zouden moeten open staan, is toch niet realistisch? Noch met het oog op geluid, noch met het oog op warmte en energie?

Voor een aantal gebouwen is het onmogelijk om de deuren naar buiten te laten draaien. Een voorbeeld hiervan zijn de massieve houten buitendeuren aan historische gebouwen. Dit artikel biedt dan de mogelijkheid aan de uitbater om deze deuren in geopende stand te blokkeren tijdens de aanwezigheid van bezoekers en personeel. Meestal is er dan wel een extra deur aan de binnenzijde geplaatst (tochtsas) die opent in de richting van de evacuatie.

Vraag 25

Meerdere, al dan niet publiek toegankelijke lokalen in gebruik, wat betekent dit ?

Een horecazaak met een toilet betekent niet dat er meerdere publiek toegankelijke lokalen in gebruik zijn. Het gaat hier over meerdere verbruikszalen die gelijktijdig in gebruik kunnen zijn. In het aangepaste document versie 01_06_2021 is rekening gehouden met deze bemerking.

Vraag 26

'Afwijkingen kunnen alleen toegestaan worden mits een gunstig advies van de brandweer.' Natuurlijk zullen we graag het advies van de brandweer volgen, maar als alles bepaald wordt door het reglement en door de brandweer, hoeft de burgemeester geen attest meer te tekenen of afwijkingen toe te staan, want hij heeft toch niets te zeggen? De bedoeling van de mogelijkheid om een afwijking te geven, is toch dat er een afweging kan gebeuren tussen wat wenselijk is, wat technisch en economisch haalbaar is, en het maatschappelijk belang van een evenement of inrichting?

Indien het onmogelijk is om te voldoen aan één of meerdere voorschriften van het reglement kan de burgemeester, na advies van de brandweer, een afwijking toestaan. Alternatieve oplossingen moeten een veiligheidsniveau bieden dat ten minste gelijk is aan het niveau vereist in de voorschriften.

Voor deze afwijkingen zal er inderdaad steeds een afweging gemaakt worden tussen het risico en het beoogde veiligheidsniveau en de technische en economische haalbaarheid van het alternatief. Voor deze adviezen kan de brandweer zich baseren op buitenlandse wetgeving en normering en haar eigen beroepservaring.

Vraag 27

Artikel 1.1, eerste lid, eerste en tweede zin: graag de woorden 'privé' en 'permanent' schrappen.

In het aangepaste document versie 01_06_2021 is rekening gehouden met deze bemerking.

Vraag 28

Artikel 1.1, tweede lid, graag toevoegen: zalen, feestzalen, parochiezalen, kantines, dansgelegenheden.

In het aangepaste document versie 01_06_2021 is rekening gehouden met deze bemerking.

Vraag 29

De formulering 'minimum 1,4 per m² netto-vloeroppervlakte en maximum 2,5 personen per m² netto-vloeroppervlakte is eerder onduidelijk. In het reglement, zoals thans nog van toepassing, wordt gebruik gemaakt van de formulering 'het aantal toegelaten personen bedraagt 1,4 per m² netto-oppervlakte. In de nieuwe formulering lijkt het alsof het maximum aantal aanwezigen minimum 1,4 personen per m² netto vloeroppervlakte bedraagt.

Het antwoord op deze vraag is gegeven in vraag 4.

Vraag 30

Voor het horecareglement wordt in uw mail van 29/4 aangegeven dat er een overgangperiode van 5 jaar wordt voorzien. Deze overgangsregeling wordt, behoudens vergissing van onzentwege, niet opgenomen in het reglement. Het is alleszins wenselijk, gelet op de financiële impact van de coronacrisis COVID-19 op de horecazaken, dat inderdaad een overgangperiode van 5 jaar wordt voorzien.

Het college van burgemeester en schepenen vraagt tevens om de principes van de overgangsmodaliteiten, zoals voorzien in het vorige reglement, over te nemen. Zo o.m. het toestaan door de burgemeester van termijnen nodig om de aanpassingen door te voeren, het indienen van een gemotiveerd dossier bij de burgemeester met een jaarlijks stappenplan, gedetailleerde plannen en een verklarende nota, uitvoering van het stappenplan op te volgen door de opvolgingscommissie.

Deze verduidelijking was nog niet opgenomen in het reglement omdat er een verzoek is om deze overgangstermijn te verlengen. Momenteel is in hoofdstuk 11, punt 1 volgende verduidelijking toegevoegd:

U kan een aanpassingsperiode aanvragen aan de burgemeester om aan de vastgestelde inbreuken te verhelpen. Deze aanpassingsperiode loopt tot 31 december 2027. U moet hiervoor binnen de 30 dagen na ontvangst van het brandweerverslag een gemotiveerd dossier indienen bij de burgemeester. Het dossier moet alle inlichtingen, een stappenplan met timing, gedetailleerde plannen en een verklaren nota bevatten.

Op alle inbreuken van de wettelijke controles is deze overgangsmaatregel niet van toepassing. Ook voor acute veiligheidsproblemen kan de brandweer kortere uitvoeringstermijnen opleggen

Vraag 31

Het college van burgemeester en schepenen vraagt om Horeca Vlaanderen - regio Leuven te betrekken bij de opmaak van dit reglement, teneinde voldoende draagvlak te creëren en input te vragen.

Er is reeds overleg gepleegd met de voorzitter van Horeca Vlaanderen, regio Leuven.

Vraag 32

Het zonaal horecareglement en het zonaal evenementenreglement zijn vrij technisch van aard. Het is dan ook wenselijk dat de hulpverleningszone Oost deze toelicht aan de gemeenteraadsleden. Op die manier worden de raadsleden betrokken bij de goede werking van de hulpverleningszone, hebben zij de mogelijkheid om vragen te stellen en worden zij correct geïnformeerd in deze eerder technische materie. Om te vermijden dat er door de hulpverleningszone op elke gemeenteraad een toelichting dient te worden gegeven, zou het wenselijk zijn dat er een gezamenlijke informatiesessie voor de verschillende gemeenteraden wordt georganiseerd.

Er kunnen toelichtingsmomenten georganiseerd worden. Daarnaast kan de FAQ geraadpleegd worden om te vermijden dat steeds dezelfde vragen dienen beantwoord te worden.

Vraag 33

Artikel 1.8: brandwerende deuren moeten door een ISIB gecertificeerde plaatser geplaatst worden. Geldt dit ook voor de reeds bestaande zaken en brandwerende deuren? Ik kan me voorstellen dat dergelijk attest niet steeds voorhanden is.

Deze bemerking is terecht en zou op het terrein tot heel wat discussies kunnen leiden wanneer deze deuren reeds lang geleden geplaatst werden. In het aangepaste document versie 01_06_2021 is rekening gehouden met deze bemerking. Artikel 1.11 vermeld in de nieuwe versie van het reglement:

De nieuw te plaatsen brandwerende deuren moeten geattesteerd worden door het BENOR-ATG kenmerk of gelijkwaardig en dienen geplaatst te worden door een door ISIB gecertificeerde plaatser. Een kopie van het plaatsingsattest afgeleverd door de plaatser aan de bouwheer moet worden voorgelegd.

Wanneer echter flagrante inbreuken worden vastgesteld op de plaatsingsvoorschriften (o.a. grote spleten onder de deur, beschadigingen, doorboringen enz.) kan de brandweer steeds opleggen om de nodige aanpassingen te doen om de brandwerendheid te verbeteren of adviseren om de brandwerende deur te vervangen.

...